ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA ACTIVIDAD REPOBLADORA EN LA ESTADÍSTICA DEL DESEMPLEO, DURANTE EL PERIODO DE TIEMPO ENTRE 1946 Y 1961, EN VARIAS PROVINCIAS ESPAÑOLAS

Jesús Pemán García [1], Ricardo Blanco Ortiz [1] y Joan Ruvireta Brujan

[1] Universidad de Lleida. Departament de Producció Vegetal i Ciencia Forestal. Av. Rovira Roure 191. 25199-LLEIDA (España)

Resumen

Con el objetivo de analizar el impacto que tuvo la política repobladora en el paro rural se analizan para cada una de las provincias españolas la evolución de la tasa de desempleo agrícola y forestal y la actividad repobladora durante el periodo 1946-62. En este análisis descriptivo previo, no se han encontrado evidencias claras de esta relación si bien en algunas provincias el efecto repoblador sobre el desempleo parece reflejarse.

Palabras clave: *Desempleo, Política repobladora, Análisis provincial*

INTRODUCCIÓN

La evolución de la actividad repobladora en España registró uno de los periodos de mayor actividad a lo largo de la década de los años 50 del siglo pasado, debido al gran impulso que le dio el régimen político existente (PEMÁN Y RUVIRETA, 2006). Este compromiso del ámbito político con las tareas de repoblación, al menos en sus inicios, tenía un carácter extraforestal (ORTUÑO, 1975), ya que se servían de la actividad repobladora como dinamizadora de la economía en las zonas rurales con la que hacer frente al paro existente en las mismas. Ya con anterioridad, ELORRIETA (1934) había indicado que la repoblación forestal podía ser, en parte, la solución al paro obrero, a imagen de lo que habían hecho en este sentido otros países como Inglaterra, Italia y Estados Unidos. Este autor valoraba que con un presupuesto de 50 millones de pesetas al año, se podría repoblar una superficie cercana a las 100.000 ha y eso supondría emplear entre 40 y 50.000 personas durante 100 a 200 días al año. Con este objetivo, el artículo transitorio de la ley constitutiva del Patrimonio Forestal del Estado de 1941 establecía que, en los primeros ejercicios económicos, los trabajos a ejecutar se orientarían hacia los lugares donde existiese un mayor paro obrero y dentro de ellos a los que permitieran el empleo de especies de crecimiento rápido. Hasta el inicio del éxodo rural en la década de los 60 la actividad forestal fue un claro complemento a las actividades agrícolas por el gran número de jornales que generó, sobre todo en la época de 1940 a 1953, en donde los trabajos de preparación del suelo eran fundamentalmente manuales (NAVARRO, 1975). En adelante se irían poco a poco mecanizando los trabajos, sobre todo a partir de 1967, reduciéndose los trabajos manuales a las labores de plantación. El impacto económico y social de esta actividad vino marcado por

ISSN: 1575-2410
© 2009 Sociedad Española de Ciencias Forestales

los presupuestos que se invirtieron y los costes de los trabajos (PEMÁN Y RUVIRETA, 2006). Así, los presupuestos dedicados a las labores de repoblación fueron aumentando, poco a poco, desde los 6 Mpts del año 1940, 377 Mpts del año 1953 y los 791 Mpts de 1962. El coste de repoblación de una hectárea varió entre las 2.000 pesetas a mediados de los años cuarenta hasta las 5.000 y 6.000 pesetas a principios de la década de los 60. El coste del jornal de un peón aumentó desde las 15 pesetas en 1947 hasta las 50 ó 60 a principios de los años 60.

El objetivo que se plantea en este trabajo es analizar si la actividad repobladora tuvo un impacto en el paro rural a través de las estadísticas oficiales de desempleo y repoblación forestal.

MATERIAL Y MÉTODO

Las fuentes de información utilizadas fueron las siguientes:

i) Anuarios de la Estadística Forestal de España desde 1949 a 1961, ii) Memorias del Patrimonio Forestal del Estado desde el año 1940 al 1954, iii) Memorias de la Dirección General de Montes, Caza y Pesca Fluvial desde 1955 a 1961 y iv) Anuario del Instituto Nacional de Estadística, desde el año 1943 a 1961. Los datos del desempleo hacen referencia a los individuos parados registrados en las oficinas de trabajo el 31 de diciembre de cada año. Esta estadística presentó como limitación que no desglosaba de forma independiente el paro del sector agrícola y forestal, por lo que en este análisis se manejaron de forma conjunta. No obstante como el valor recogido de desempleo es a 31 de diciembre, donde no hay actividad agrícola y si forestal, puede interpretarse que el efecto del paro agrícola se mantiene constante en el tiempo y la cifra puede recoger el mayor o menor desempleo forestal. Además, el empleo forestal era en numerosas ocasiones complementario al agrícola en las épocas del año que no había actividad en este ámbito. La serie de datos de desempleo presentó algunas carencias, eligiéndose finalmente el periodo de 1946 a 1962, que resultaba ser el más homogéneo.

Análisis estadístico

Se realizó un análisis de componentes principales utilizando como variables los datos anuales del desempleo y de la superficie repoblada de cada una de las provincias. Todos los análisis se realizaron utilizando los procedimientos estándar del programa estadístico SAS.

RESULTADOS

Con las limitaciones propias de la estadística disponible, las provincias que durante el período de 1946 a 1962 han mostrado un mayor desempleo en este sector han sido las de Jaén, Córdoba, Badajoz, Cádiz, Ávila, Sevilla, Granada, Málaga y Murcia (Figura 1). Todas ellas superaban un desempleo medio anual de 1.000 personas, aunque Jaén con más de 10.000 y Córdoba con más de 6.000 se diferencian claramente del resto. Sin embargo, no se observó, en principio, una correspondencia con que estas provincias fueran en las que más se repobló, a excepción quizás de Granada. Este hecho queda confirmado en el diagrama de componentes principales (Figura 2) donde la componente 1 agrupa recoge todas las variables del desempleo y la componente 2 las relativas a la actuación repobladora. El cuadrante central, el V, recogió todas las provincias con valores medios de paro y repoblación y quedó definido por los valores de la componentes 1 y 2 comprendidos entre -2.5 y 2.5. A este cuadrante pertenecen 25 provincias. El cuadrante I representa valores altos de empleo y poca actividad repobladora, y a él perteneció la provincia de Cádiz. En el diagrama de evolución del empleo y la actividad repobladora en el tiempo, para esta provincia, (Figura 3) no se observa ningún comportamiento que pueda intuir una relación entre la actividad repobladora y el desempleo. En el cuadrante II (Figura 2) se han ubicado las provincias de Jaén, Córdoba, Badajoz y Cáceres. Este cuadrante representa a las provincias con valores altos de desempleo pero una actividad repobladora media. La evolución temporal de las variables de paro y la actividad repobladora para estas provincias (Figura 4) se aprecia cierta relación entre ambas variables en todas las provincias a excepción de la provincia de Jaén. En el cuadrante III (Figura 2) no hay ubicada ninguna provincia, y representaría valores altos de desempleo con valores altos de actividad repobladora. En el cuadrante IV (Figura 2) están ubicadas las pro-

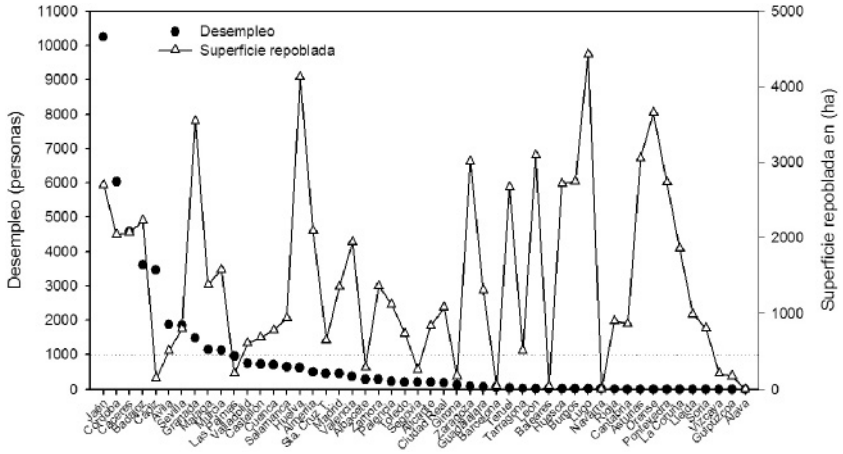

***Figura 1**. Valores anuales medios del desempleo agrícola y forestal y la actividad repobladora para el periodo 1946-61*

vincias de Girona, Las Palmas, Vizcaya, Castellón y Sevilla. Representa las situaciones de baja actividad repobladora y desempleo medio. En el cuadrante VI (Figura 2) se ubicaron las provincias de Huelva, Granada, Asturias, Burgos, León, Lugo, Orense, Pontevedra, Teruel y Zaragoza. Representan a situaciones con un nivel de paro medio y una elevada actividad repobladora. El diagrama de evolución temporal de la provincia de Granada podría representar esta situación (Figura 5) y en él se apreció cierta influencia del nivel de desempleo con la actividad repobladora. En el cuadrante VII (Figura 2) sólo se ubicaron las provincias de Barcelona y Baleares, representando la situación de poca actividad repobladora y poco desempleo. La evolución temporal de ambas variables (Figura 6) mostró un comportamiento independiente de las mismas. En los cuadrantes VIII y IX (Figura 2) no se ubicó ninguna provincia.

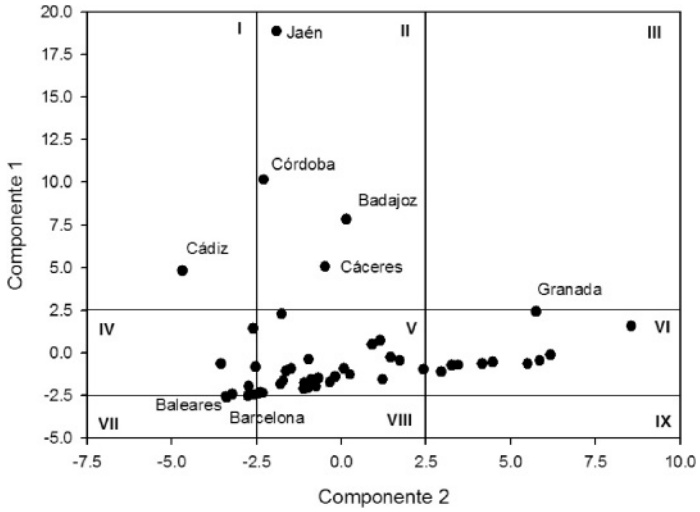

***Figura 2**. Diagrama de componentes principales para las variables anuales de desempleo y superficie repoblada de cada una de las provincias*

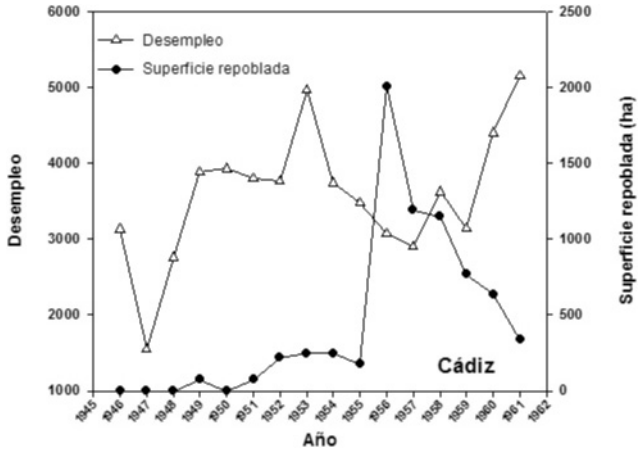

***Figura 3**. Evolución del desempleo y la superficie repoblada durante el periodo 1946-62 de la provincia de Cádiz, ubicada en el cuadrante I del diagrama de componentes principales*

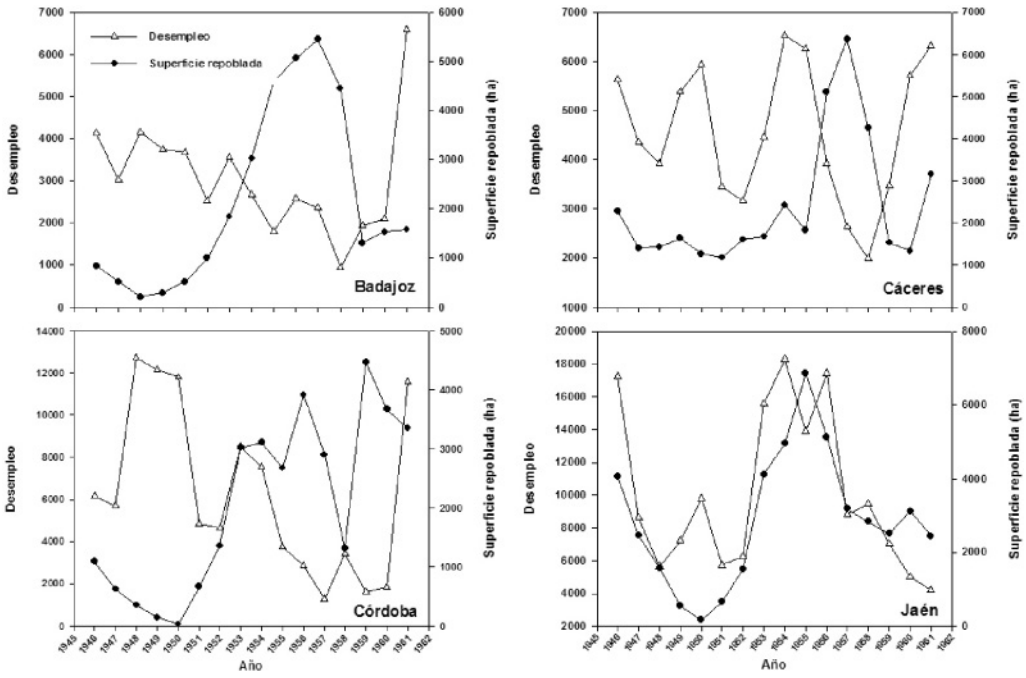

***Figura 4**. Evolución del desempleo y la superficie repoblada durante el periodo 1946-62 en las provincias de Badajoz, Cáceres, Córdoba y Jaén, ubicadas en el cuadrante II del diagrama de componentes principales*

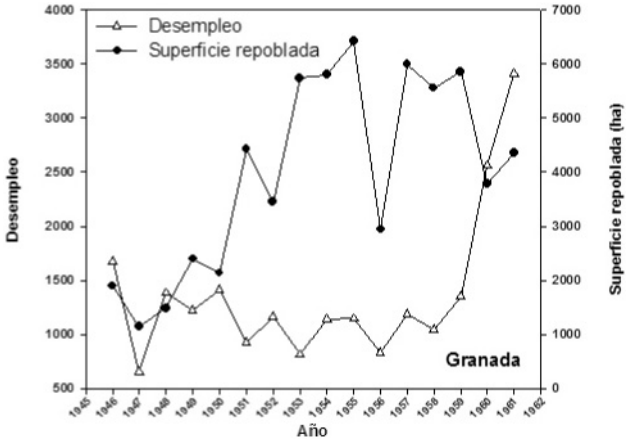

***Figura 5**. Evolución del desempleo y la superficie repoblada durante el periodo 1946-62., de la provincia de Granada ubicada en el cuadrante VI del diagrama de componentes principales*

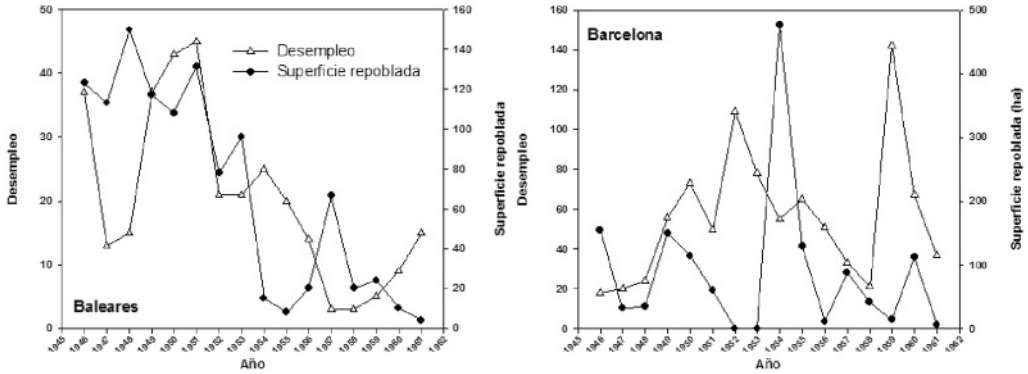

***Figura 6**. Evolución del desempleo y la superficie repoblada durante el periodo 1946-62 de las provincias de Baleares y Barcelona, ubicadas en el cuadrante VII del diagrama de componentes principales*

DISCUSIÓN

Las provincias en las que el esfuerzo repoblador ha sido más intenso no han evidenciado una elevada tasa de desempleo. La única provincia que quizás podría responder a esta situación seria la de Granada, correspondiéndole al resto de estas provincias un fin más bien productivo a sus repoblaciones. Por otro lado, en las provincias donde el desempleo ha sido elevado el esfuerzo repoblador ha sido medio como es el caso de las provincias de Jaén, Córdoba, Badajoz y Cáceres e incluso bajo como es el de Cádiz. Merece destacar la falta de evidencia en la relación desempleo-superficie repoblada en una provincia como Jaén, donde en 1953 se aprobó el Plan de Obras, Colonización y Electrificación Rural y en donde SÁNCHEZ (1998) ha comentado: "*... hay que referirse a la generación de jornales como un elemento de primera magnitud en la comprensión de los principios rectores del programa repoblador, que en el caso de la provincia de Jaén tendrán una relevancia especialmente importante...*". La evolución de la actividad repobladora en el tiempo si recoge la importancia de la aprobación de este Plan pero no se ve reflejada en la estadística del desempleo. Esta ausencia del efecto quizás viene propiciada por que en la provincia de Jaén,

el paro estacional afectaba al 80% de la población laboral (PRESIDENCIA DE GOBIERNO, 1948), por lo que el impacto de la repoblación sobre este excedente podía ser inapreciable. Un año antes a la aprobación de este plan en Jaén se había aprobado en Badajoz el mismo Plan de Obras, Colonización e Industrialización. A diferencia de Jaén en la evolución temporal del desempleo en esta provincia si se recoge la influencia de este plan, tanto en la superficie repoblada como en la tasa de desempleo, ya que supuso la repoblación de 45 mha en las cuencas de los embalses de Cíjara y García de Sola.

Queda claro, por tanto, como en algunas provincias el esfuerzo repoblador disminuyó el paro rural si bien en otras provincias serán necesarios trabajos de investigación más detallados para conocer el verdadero impacto social de las repoblaciones en este periodo.

BIBLIOGRAFÍA

ELORRIETA, O.; 1934. *Es necesario definir e implantar con urgencia una política forestal.* Madrid.

NAVARRO, M.; 1975. Técnicas de forestación. ICONA. *Monografía* 9. Madrid.

ORTUÑO, F.; 1975. Consideraciones sobre la política forestal española y su relación con la protección del medio ambiente. *Montes* 181: 209-222.

PEMÁN, J. Y RUVIRETA, J.; 2006. Introducción histórica. *En*: *Forestación de tierras agrícolas. Análisis de su evolución y contribución a la fijación del carbono y al uso racional de la tierra*: 19-47. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Dirección General de Desarrollo Rural. Madrid.

PRESIDENCIA DE GOBIERNO; 1948. *Programa de necesidades de la provincia de Jaén. Extracto de los estudios provinciales de Ordenación Económico-Social*. Secretaría General para la Ordenación Económico-Social. Madrid.

SÁNCHEZ, J.D.; 1998. *La política forestal en la provincia de Jaén. Una interpretación de la actuación pública durante la etapa de Administración centralizada (1940-1984)*. Diputación Provincial de Jaén. Jaén.